

Оценка потенциала и перспективы развития муниципальных образований Вологодской области

Научно-исследовательская работа «Оценка потенциала и перспективы развития муниципальных образований Вологодской области»

Основание для выполнения работ:

Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 гг.: № 76. Научные основы региональной политики и устойчивое развитие регионов и городов.

Результаты НИР:

1. Проведенный анализ походов ученых, касающихся сущности потенциала социально-экономического развития муниципальных образований позволяет утверждать, что под данной категорией следует понимать совокупность различного рода средств, ресурсов, факторов и условий, которыми обладает муниципальное образование.

2. Разработана авторская балльно-рейтинговая методика оценки социально-экономического потенциала муниципальных образований.

Алгоритм методики заключается в выполнении следующих этапов.

На первом этапе определяются блоки социально-экономического потенциала муниципального образования (в данной методике это природно-ресурсный, производственный, трудовой, финансовый, социально-демографический и социально-инфраструктурный потенциалы) и отбираются показатели, наиболее точно и адекватно характеризующие сущность, содержание и уровень развития данного вида потенциала.

На втором этапе проводится ранжирование муниципальных районов по каждому показателю (району с лучшим значением показателя присваивается 1 место (ранг)).

На третьем этапе определяется рейтинговое значение района по блоку потенциала путем суммирования входящих в него рангов показателей.

На четвертом этапе проводится группировка районов по блоку потенциала на три равные группы (с высоким, средним и низким значением).

На пятом этапе определяется суммарное балльное значение социально-экономического потенциала муниципального образования путем суммирования оценок отдельных блоков потенциала.

На шестом этапе на основе кумулятивного балльного значения социально-экономического потенциала (СЭП) производится группировка районов региона.

Сопоставление муниципальных образований по уровню социально-экономического потенциала и развития позволяет выявить резервы и возможности для дальнейшего устойчивого развития территорий.

3. На основе данных опросов глав муниципальных образований Вологодской области выявлены основные проблемы функционирования местного самоуправления в регионе. Среди основных из них можно отметить:

- низкая обеспеченность муниципальных образований собственными финансовыми ресурсами;
- недостаточность у органов местного самоуправления муниципального имущества, необходимого для выполнения возложенных на них функций;
- низкий кадровый потенциал органов местного самоуправления. По мнению большинства глав, уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих можно оценить только как удовлетворительный (69% руководителей городских поселений, 66% – сельских и 58% – муниципальных районов);
- отсутствие эффективного сотрудничества с органами государственной власти;
- пассивность местного населения, отсутствие заинтересованности жителей в представлении их интересов и эффективном функционировании органов местного самоуправления;
- недостаточная законодательная проработанность концептуальных, теоретических, правовых и социокультурных основ и сущности феномена «местное самоуправление» и организационно-экономической реализации;
- незавершенность процесса разграничения полномочий между уровнями власти.

Результаты опросов глав муниципальных образований Вологодской области, показывают, что у органов местного самоуправления сокращаются возможности по решению имеющихся проблем и управлению развитием муниципального образования.

4. Обоснована роль межмуниципального сотрудничества в эффективном выполнении местными органами власти всех функций и задач по развитию территорий. Определены достоинства и недостатки реализации различных моделей взаимодействия муниципальных образований. Предложен поэтапный алгоритм становления и развития института межмуниципального сотрудничества. Определены основные направления и разработаны практические рекомендации по повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти, которые будут способствовать активизации социально-экономического развития территорий. Доказана целесообразность создания регионального фонда (программы) муниципального развития для поддержки приоритетных проектов, способствующих повышению уровня развития муниципальных образований области. Разработана методика распределения средств фонда. Обоснована необходимость создания в регионе фондов местных инициатив для поддержки приоритетных социальных проектов, выдвигаемых населением для активного привлечения благотворительных и спонсорских средств.

Перспективы практической реализации:

Результаты исследования могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти для повышения эффективности системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.