

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ИСЭРТ РАН на проект закона Вологодской области

«О реализации промышленной политики в Вологодской области»

1. Общие положения.

12 мая 2015 г. на официальном Портале Правительства Вологодской области размещён проект закона Вологодской области «О реализации промышленной политики в Вологодской области». Предметом регулирования закона области являются общественные отношения, возникающие между органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и субъектами промышленной деятельности при осуществлении различных мер государственного воздействия на промышленную деятельность. Необходимость принятия данного закона обусловлена введением в действие Федерального закона от 31 декабря 2014 года №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а также другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной деятельности.

2. Краткое содержание представленных материалов.

Предлагаемый законопроект определяет полномочия органов государственной власти для стимулирования и поддержки субъектов хозяйственной деятельности при осуществлении промышленной деятельности, а именно:

- определены полномочия Законодательного Собрания Вологодской области, Правительства области и органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления в сфере реализации промышленной политики области;
- описан характер участия субъектов промышленной деятельности области в подготовке, реализации и совершенствовании промышленной политики области;

- установлены меры организационной, финансовой, кадровой, информационно-консультационной, имущественной и прочей поддержки при осуществлении научно-исследовательской, научно-технической и инновационной деятельности субъектов хозяйствования, поддержки развития их кадрового потенциала, создания и развития промышленной инфраструктуры области.

3. Замечания и предложения.

В целом законопроект направлен на урегулирование вопросов реализации государственной промышленной политики на региональном уровне. Тем не менее есть замечание дискуссионного характера.

В проекте областного закона отсутствует статья, которая определяет цели, задачи и принципы реализации промышленной политики органов власти региона.

В то же время в Федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31 декабря 2014 года №488-ФЗ эти позиции четко отражены (ст. 4). В частности, одной из целей является обеспечение обороны страны и безопасности государства, а также обеспечение занятости населения и повышения уровня жизни граждан Российской Федерации. Среди задач промышленной политики РФ выделены: увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимостью и поддержка экспорта такой продукции, поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение, снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры, обеспечение технологической независимости национальной экономики.

В связи с этим считаем принципиально важным в предлагаемом законопроекте сформулировать цели, задачи и принципы промышленной политики с учетом региональной специфики функционирования и развития промышленного комплекса области.

4. Региональный опыт.

Анализ содержания аналогичных законопроектов других регионов показал, что в целом они схожи. Однако есть и ряд отличий, которые можно было бы использовать при доработке проекта закона Вологодской области.

Так, закон Ярославской области от 5 мая 2015 г. № 30-з «О промышленной политике в Ярославской области», содержит статью 2 «Основные термины и понятия», в которой уточняется, что «промышленная политика в Ярославской области – это комплекс правовых, экономических, социальных, организационных, информационных, образовательных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Ярославской области, обеспечение производства конкурентоспособной качественной продукции, повышение производительности труда, сбалансированное и стабильное развитие промышленности в целях социально-экономического развития Ярославской области, в рамках участия в формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации».¹ Подобное уточнение целесообразно внести и в проект закона Вологодской области.

В законе Воронежской области от 05.05.2015 № 47-ОЗ «О промышленной политике в Воронежской области»² содержится глава 2 «Стимулирование деятельности в сфере промышленности Воронежской области», в которой присутствует 12 статей. В них подробно описаны меры стимулирования и поддержки промышленных и научно-производственных предприятий области. В частности, в статье 11 указана необходимость поддержки органами власти промышленных предприятий области при осуществлении ими внешнеэкономической деятельности, а в статье 12 сформулированы условия и возможности заключения с предприятиями области специального инвестиционного контракта

¹ Закон Ярославской области от 5 мая 2015 г. № 30-з «О промышленной политике в Ярославской области». – <http://www.duma.yar.ru/service/acts/z15030.html> Дата посещения 22.05.15

² Закон Воронежской области от 05.05.2015 № 47-ОЗ «О промышленной политике в Воронежской области». – <http://pravo.govrn.ru/content/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD-%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D0%B6%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8-%D0%BE%D1%82-05052015-%E2%84%96-47-%D0%BE%D0%B7> Дата посещения 22.05.15

та, направленного на создание, модернизацию или освоение производства промышленной продукции на территории Воронежской области. В целом закон «О промышленной политике в Воронежской области» можно взять в качестве ориентира при доработке аналогичного проекта закона по Вологодской области.

5. Выводы и рекомендации.

Исходя из вышеизложенного необходимо отметить, что проект закона «О реализации промышленной политики в Вологодской области» в целом подготовлен в рамках Федерального Закона, однако требует некоторой доработки. В частности, необходимо включить в текст законопроекта статью, определяющую цели, задачи и принципы промышленной политики на региональном уровне с указанием необходимости не только развития, но и сохранения имеющегося промышленного потенциала области, а также обеспечения занятости населения и повышения уровня жизни граждан.

Устранение указанных в экспертном заключении недостатков и учет отмеченных предложений позволит повысить качество законопроекта.